

## ПРИКАЗ

25.06.2019

Москва

№ 194

Об утверждении Программы по  
повышению качества управления  
закупочной деятельностью  
ПАО «ФСК ЕЭС»

Во исполнение директивы Правительства Российской Федерации от  
20.02.2019 № 1519п-П13 (далее - директива)  
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу по повышению качества управления закупочной  
деятельностью ПАО «ФСК ЕЭС» (далее - Программа) согласно приложению 1 к  
настоящему приказу.

2. Директору по закупкам - начальнику Департамента сводного  
планирования и организации закупок Целовальниковой А.В. обеспечить:

2.1. Размещение на Межведомственном портале по управлению  
государственной собственностью информации об исполнении директивы с  
приложением электронных копий подтверждающих документов.

2.2. Размещение на официальном сайте ПАО «ФСК ЕЭС» Программы.

Срок: не позднее 20 дней с даты выхода настоящего приказа.

3. Рекомендовать генеральным директорам дочерних и зависимых обществ  
ПАО «ФСК ЕЭС» (приложение 2 к настоящему приказу) обеспечить утверждение  
Программ по повышению качества управления закупочной деятельности дочерних и  
зависимых обществ ПАО «ФСК ЕЭС» в соответствии с приложением 1 к  
настоящему приказу.

Срок: 20 рабочих дней с даты выхода настоящего приказа

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Временно  
исполняющего обязанности Первого заместителя Председателя Правления  
Мольского А.В.

Председатель Правления

А.Е. Муров

## **ПРОГРАММА**

### **по повышению качества управления закупочной деятельностью ПАО «ФСК ЕЭС»**

#### **Введение**

Настоящая Программа по повышению качества управления закупочной деятельностью ПАО «ФСК ЕЭС» (далее - Программа) разработана на основании Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, директивы Правительства Российской Федерации от 20.02.2019 № 1519п-П13 с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе: Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также с учетом локальных нормативных документов, регулирующих закупочную деятельность ПАО «ФСК ЕЭС».

Настоящая Программа устанавливает комплекс мероприятий, направленных на повышение качества управления закупочной деятельностью ПАО «ФСК ЕЭС», включая проведение обучающих и оценочных мероприятий для Организатора, инициатора и куратора договора.

#### **Принятые сокращения**

МСП - малое и среднее предпринимательство.

Общество, Заказчик - ПАО «ФСК ЕЭС».

ИА - исполнительный аппарат.

ДСПиОЗ - Департамент сводного планирования и организации закупок.

ДВА - Департамент внутреннего аудита.

ДВКиУР - Департамент внутреннего контроля и управления рисками.

ДРиЭИТ - Департамент развития и эксплуатации информационных технологий.

ДЭПиТ - Департамент экономического планирования и тарифообразования.

ДКиКФ - Департамент казначейства и корпоративных финансов - начальник отдела управления ликвидностью.

ДУиО - Департамент учета и отчетности.

ПД - Правовой департамент.

ЦПП - Центр подготовки персонала.

Филиалы - филиалы ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС, ПМЭС.

Продукция - товары, работы, услуги, иные объекты гражданских прав, приобретаемых заказчиком на возмездной основе для нужд Общества.

ТЗ - техническое задание в объеме, необходимом для включения в закупочную документацию.

НМЦ - начальная (максимальная) цена.

Закон 223-ФЗ - Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

РФ - Российская Федерация.

Единый стандарт - Единый стандарт закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (Положение о закупке), действующее на момент исполнения данной Программы.

Корпорация МСП - Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства (АО «Корпорация МСП»).

Организатор закупок - заказчик или действующее по договору с ним специализированное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, непосредственно выполняющее закупочные процедуры.

Инициатор закупок - структурное подразделение Общества/филиала, заинтересованное в проведении закупки и/или являющееся фактическим потребителем продукции, приобретаемой по итогам проведения соответствующей закупки.

Куратор договора - структурное подразделение исполнительного аппарата Общества либо филиала Общества в лице его руководителя или заместителя руководителя, курирующее отношения, являющиеся предметом контроля за исполнением договоров и оплаты в рамках исполнения договорных обязательств по договорам, заключенным по результатам проведения таких закупок.

Поставщики - все контрагенты, с которыми Заказчиком заключены договоры по результатам проведения закупок в рамках действия Закона 223-ФЗ.

«Дорожная карта» - «Дорожная карта» реализации мероприятий, направленных на повышение качества управления закупочной деятельностью ПАО «ФСК ЕЭС» (приложение к Программе).

### Термины и определения

Если иное не предусмотрено настоящей Программой, в ней применяются термины и определения, указанные в локальных нормативных документах, регулирующих закупочную деятельность Общества.

## 1. Паспорт программы

Наименование Программы	Программа по повышению качества управления закупочной деятельностью ПАО «ФСК ЕЭС»
Дата принятия решения о разработке Программы	Решение Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от ____ № ____
Разработчик Программы	Департамент сводного планирования и организации закупок
Цели и задачи Программы	<p>целью Программы является повышение качества управления закупочной деятельностью ПАО «ФСК ЕЭС»;</p> <p>задачами Программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечение принципов гласности и прозрачности закупочной деятельности;</li> <li>– развитие добросовестной конкуренции;</li> <li>– оптимизация закупочной деятельности и повышение экономической эффективности;</li> <li>– расширения доступа субъектов МСП к закупкам ПАО «ФСК ЕЭС»;</li> <li>– устранение риска возникновения коррупционных отношений;</li> <li>– повышение квалификации Организатора, инициатора и куратора договора в области управления закупочной деятельности</li> </ul>

Мероприятия Программы	<p>В целях выполнения задач Программы реализуются следующие мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- общие мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью;</li> <li>- мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью, связанные с обеспечением участия субъектов МСП в закупках;</li> <li>- мероприятия, направленные на проведение обучающих и оценочных мероприятий в области управления закупочной деятельности</li> </ul>
Показатели эффективности реализации Программы	<p>В целях оценки эффективности реализации Программы установлены следующие показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– доля конкурентных закупок от общего количества закупок, %;</li> <li>– доля конкурентных закупок, в которых количество участников больше двух, от общего количества конкурентных закупок, %;</li> <li>– доля конкурентных закупок, в которых количество участников больше двух и по результатам которых договор был заключен с субъектом МСП, от общего количества конкурентных закупок, %;</li> <li>– прирост объема закупок у субъектов МСП, %;</li> <li>– увеличение количества участников закупок из числа субъектов МСП, шт.;</li> <li>– увеличение количества поставщиков из числа субъектов МСП, шт.;</li> <li>– увеличение количества договоров, заключаемых с субъектами МСП, шт.;</li> <li>– экономия средств заказчика при осуществлении закупочных процедур у субъектов МСП, %</li> </ul>
Сроки реализации Программы	с 2019 до 2024 года

## 2. Задачи Программы

Основными задачами Программы являются:

- 2.1. Обеспечение принципов гласности и прозрачности закупочной деятельности.
- 2.2. Развитие добросовестной конкуренции.
- 2.3. Оптимизация закупочной деятельности, в том числе за счет автоматизации, и повышение экономической эффективности.
- 2.4. Расширение доступа субъектов МСП к закупкам ПАО «ФСК ЕЭС».
- 2.5. Устранение риска возникновения коррупционных отношений.
- 2.6. Повышение квалификации Организатора, инициатора и куратора договора.

## 3. Мероприятия Программы

В целях выполнения задач, указанных в разделе 2 Программы, реализуются:

- 3.1. Общие мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью.
- 3.2. Мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью, связанные с обеспечением участия субъектов МСП в закупках Общества.
- 3.3. Мероприятия, направленные на проведение оценки и повышение квалификации Организатора, инициатора и куратора договора.

3.4. Отдельные этапы реализации Программы описаны в «Дорожной карте».

#### **4. Сроки реализации Программы**

4.1. Программа реализуется с 2019 года до 2024 года.

4.2. Сроки реализации отдельных этапов установлены в «Дорожной карте».

#### **5. Общие мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью**

5.1. В целях выполнения задач, указанных в разделе 2 настоящей Программы, реализуются следующие мероприятия, направленные на:

5.1.1 Обеспечение принципов гласности и прозрачности закупочной деятельности, а также развитие добросовестной конкуренции путем:

а) установления соразмерных требований к участникам закупки по опыту и квалификации исходя из предмета закупки;

б) обеспечения разумного срока подачи заявок на участие в закупочных процедурах исходя из предмета закупки при объявлении закупочных процедур.

5.1.2. Оптимизация закупочной деятельности и повышение экономической эффективности путем:

а) повышения уровня удовлетворенности целевых потребностей заказчика, повышения показателей качества закупаемой продукции, а также контроля за исполнением договорных обязательств контрагентами, определенными по результатам закупочных процедур;

б) сокращения сроков проведения закупочных процедур и снижения внешних и внутренних издержек;

в) повышения персональной ответственности руководителей подразделений за своевременную подготовку, подачу и корректировку сведений, касающейся проведения закупочных процедур;

г) применения разумной степени агрегации планирования закупок, и типизации закупаемой продукции;

д) проведения проверки достоверности данных, представленных контрагентом (проверка соответствия участника закупки (субподрядчика, соисполнителя, изготовителя) установленным требованиям в порядке и в случаях, установленных Заказчиком в Едином стандарте);

е) цифровизации процесса обеспечения закупочной деятельности, в том числе за счет вовлечения поставщиков в единое информационно-коммуникационное пространство;

ж) проведения обучающих и коммуникационных мероприятий, направленных на повышение квалификации участников закупочного процесса со стороны заказчиков, в том числе с участием Корпорации МСП;

з) централизации однотипной/однородной потребности Заказчика и получения дополнительной экономии за счет эффекта масштаба;

и) учета передовых мировых практик систем менеджмента качества закупочной деятельности (ISO 20400).

#### **6. Мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью, связанные с обеспечением участия субъектов МСП в закупках**

6.1. В целях создания условий для участия субъектов МСП в закупках ПАО «ФСК ЕЭС» реализуются следующие мероприятия:

6.1.1. Анализ информации о договорах, заключенных с субъектами МСП по результатам закупок, а также о субъектах МСП, которые принимали участие в закупках, в целях оптимизации и расширения количества номенклатурных позиций перечней товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов МСП, в том числе по предложениям Корпорации МСП.

6.1.2. Информирование субъектов МСП о порядке осуществления закупок Обществом у субъектов МСП в рамках, проводимых Корпорацией МСП во взаимодействии с крупнейшими заказчиками и органами исполнительной власти субъектов РФ обучающих семинаров по вопросам участия субъектов МСП в закупках.

6.1.3. Оказание правовой, методической, информационной и иной поддержки субъектам МСП в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в случаях, если проведение таких мероприятий предусмотрено в соответствии с Федеральными законами.

6.1.4. Сокращение доли закупок у единственного поставщика у субъектов МСП с учетом требований Единого стандарта.

6.1.5. Обеспечение и контроль своевременной оплаты по договорам с субъектами МСП в рамках действующих договорных обязательств.

6.1.6. Внедрение практики использования уступки права требования (факторинга) при исполнении договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), заключенных с субъектами МСП, в том числе по результатам осуществления закупок путем проведения торгов.

## **7. Мероприятия, направленные на повышение квалификации Организатора, инициатора и куратора договора.**

7.1. В целях выполнения задач, определенных разделом 2 настоящей Программы, реализуются следующие мероприятия, направленные на проведение оценки и повышение квалификации Организатора, инициатора и куратора договора:

7.1.1. Анализ ежегодной потребности в профессиональной переподготовке и повышении квалификации Организатора, инициатора и куратора договора по категориям и группам должностей, направлениям, видам, формам и продолжительности курсов.

7.1.2. Прохождение сотрудником обучающих программ в области управления закупочной деятельностью, по результатам которых выдаются документы о квалификации (свидетельство/сертификат о повышении квалификации, профессиональной переподготовке).

7.1.3. Прохождение оценочных мероприятий по итогам освоения сотрудником обучающих программ в области управления закупочной деятельностью.

7.1.4. Организация Дней знаний для сотрудников Общества по вопросам, касающимся организации закупочной деятельности.

## **8. Показатели эффективности Программы**

<b>№ п/п</b>	<b>Показатель</b>	<b>Значение*</b>	<b>Формулы измерения</b>
1.	Доля конкурентных закупок от общего количества закупок, %	$\geq 80\%$	$A = \frac{A_0}{A_n} \times 100\%$ <p>где, <math>A_n</math> - общее количество закупок за отчетный год;  <math>A_0</math> - количество объявленных конкурентных закупок за отчетный год</p>

2.	Доля конкурентных закупок, в которых количество участников больше 2, от общего количества конкурентных закупок, %	$\geq 25\%$	$B = \frac{B_0}{B_{п}} \times 100\%$ <p>где, <math>B_{п}</math> - количество конкурентных закупок за отчетный год;  <math>B_0</math> - количество конкурентных закупок, в которых количество участников больше 2, за отчетный год</p>
3.	Доля конкурентных закупок, в которых количество участников больше 2 и по результатам которых договор был заключен с субъектом МСП, от общего количества конкурентных закупок, %	$\geq 15\%$	$C = \frac{C_0}{C_{п}} \times 100\%$ <p>где, <math>C_{п}</math> - количество конкурентных закупок за отчетный год;  <math>C_0</math> - количество закупок, в которых количество участников больше 2, по результатам которых договор был заключен с субъектом МСП за отчетный год</p>
4.	Прирост объема закупок у субъектов МСП, %	$\geq 15\%$	$\Delta X = \frac{X_{п} - X_0}{X_0} \times 100\%$ <p>где, <math>X_{п}</math> - доля закупок у субъектов МСП в совокупном годовом объеме договоров, заключенных акционерным обществом по результатам закупок, осуществленных в отчетном году;  <math>X_0</math> - доля закупок у субъектов МСП в совокупном годовом объеме договоров, заключенных Обществом по результатам закупок, осуществленных, по итогам первого года применения Обществом постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»</p>
5.	Увеличение количества участников закупок из числа субъектов МСП, шт.	$\geq 1$	$\Delta Y = Y_{п} - Y_0$ <p>где, <math>Y_{п}</math> - количество участников закупок из числа субъектов МСП за отчетный год;  <math>Y_0</math> - количество участников закупок из числа субъектов МСП по итогам первого года применения Обществом постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»</p>

6.	Увеличение количества поставщиков из числа субъектов МСП, шт.	$\geq 1$	$\Delta Z = Z_{\text{п}} - Z_0$ где, $Z_{\text{п}}$ - количество поставщиков из числа субъектов МСП за отчетный год; $Z_0$ - количество поставщиков из числа субъектов МСП по итогам первого года применения Обществом постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
7.	Увеличение количества договоров, заключаемых с субъектами МСП, шт.	$\geq 5$	$\Delta T = T_{\text{п}} - T_0$ где, $T_{\text{п}}$ - количество договоров, заключенных с субъектами МСП, за отчетный год; $T_0$ - количество договоров, заключенных с субъектами МСП по итогам первого года применения Обществом постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
8.	Экономия средств заказчика при осуществлении закупочных процедур у субъектов МСП, %	$\geq 3\%$	$\frac{\Sigma_{\text{нмц}} - \Sigma_{\text{цд}}}{\Sigma_{\text{нмц}}} \times 100\%$ где, $\Sigma_{\text{нмц}}$ - совокупная сумма начальных максимальных цен договоров закупочных процедур, осуществленных заказчиком за отчетный год, по итогам проведения которых заключены договоры с субъектами МСП; $\Sigma_{\text{цд}}$ - совокупная стоимость договоров, заключенных с субъектами МСП за отчетный год

\* Целевое значение показателя устанавливается исходя из структуры закупок Общества.



